

---

## 13-я ПЯТИЛЕТКА: КЛЮЧЕВОЙ ЭТАП ПОСТРОЕНИЯ СРЕДНЕЗАЖИТОЧНОГО ОБЩЕСТВА В КИТАЕ

*О. А. Коваль*

5-й пленум ЦК КПК 18-го созыва, который проходил в Пекине 26–29 октября 2015 года, дал старт работе по формулированию планов 13-й пятилетки, приняв документ под названием “Предложения ЦК КПК по разработке 13-го пятилетней программы народно-хозяйственного и социального развития”, далее “Предложения” [Предложения... 2015]. Хотя документ не является окончательным вариантом планов на будущие 5 лет, поскольку их обсуждение и утверждение будет проходить на заседании китайского парламента в марте 2016 года, он представляется нам весьма характерным примером для анализа стратегического подхода нынешнего китайского руководства к решению задач, которые стоят перед страной в ближайшие годы.

Как видно уже из названия документа, “Предложения” не ограничиваются лишь исключительно экономической составляющей развития и по сути являются указателем и программой для разработки новых задач и целей для развития и реформ всей страны на период до 2020 года. Несмотря на концептуальность документа, в нем в ряде случаев содержатся достаточно конкретные указания, которые впоследствии должны быть воплощены в уточненные планы для правительства и региональных властей. В некоторых разделах разработка планов проведена на самом общем, концептуальном уровне.

Как неоднократно подчеркивалось в партийных документах, к 2021 году (когда КПК будет отмечать столетие со дня своего образования) Китай должен завершить всестороннее построение среднезажиточного общества, или общества среднего достатка (такая цель была определена еще Дэн Сяопином). Для достижения этой задачи на октябрьском пленуме 2015 года руководство Компартии Китая не только обсудило стартовые условия перед разработкой планов пятилетки, но также обозначило главные задачи и требования, определило новые ключевые концепции для совершенствования социально-экономического развития. Среди них следует выделить пять основных:

- инновации, повышение качества и эффективности развития;
- координация и формирование сбалансированной структуры развития;
- экологичность;
- открытость, усилия для развития выгодного для всех сторон сотрудничества;
- всеобщий доступ к плодам развития и повышение благосостояние народа.

В целом “Предложения” свидетельствуют, что Компартия Китая отошла от жесткого планирования экономического развития страны. Здесь не устанавливаются какие-либо обязательные показатели, которых нужно достичь, конкретные показатели должны разработать на правительственном и региональном уровне. Пожалуй, единственным важнейшим ориентиром, который китайские власти устанавливают для страны на ближайшие 5 лет, является экономический рост в режиме “новой нормальности”, который не должен превышать 6,5 % в год. Предполагается, что даже такой умеренный рост (в ходе 12-й пятилетки ориентиром был определен рост 7 %, который, однако, не всегда соблюдался) должен обеспечить удвоение среднедушевых доходов городского и сельского населения к 2020 году по сравнению с уровнем 2010 года, а также в два раза увеличить ВВП

---

страны. По словам премьера Госсовета КНР Ли Кэцзяна, именно такие темпы роста позволят создать баланс между необходимостью обеспечивать стабильный рост экономики и проводить реформу.

Следует отметить, что в целом сложились все условия для построения средне-зажиточного общества в Китае, но реализация данной цели требует решения сложных задач. Партия отмечает, что в последние годы международная обстановка стала сложной, но Китай должным образом отреагировал на международный финансовый кризис, что привело к тому, что китайская экономика прочно заняла второе место в мире по совокупному объему. В 13-й пятилетке Китай будет обращать внимание на развитие многополярного мира, экономическую глобализацию, культурное разнообразие и информатизацию общества, на планете назревает новая волна научно-технической революции. При этом у Китая накоплен потенциал для развития и роста [Предложения... 2015, 5].

Стоит остановиться на задачах и требованиях, которые партия наметила к выполнению. При условии *сохранения умеренно высоких темпов роста* ставятся задачи сбалансированности главных экономических показателей, повышения эффективности капиталовложений и самих предприятий, выхода всех отраслей экономики на средний и высший уровень развития, ускоренного развития обрабатывающей промышленности, а также дальнейшего увеличения удельного веса сферы услуг в экономике и увеличения вклада потребления в рост экономики. Кроме того – форсировать урбанизацию за счет увеличения населения, прописанного в городах, при этом добиться сдвига в модернизации сельского хозяйства.

Предполагается *повысить уровень и качество жизни народа* за счет обеспечения полной занятости и более совершенной системы трудоустройства, образования, культуры, медобслуживания. В частности, предполагается увеличить сроки обучения населения трудоспособного возраста. Компартия требует сократить разницу в доходах, увеличить долю населения со средними доходами, полностью ликвидировать тотальную бедность в ряде районов и уездов страны.

Руководство Китая выступило за *повышение качества населения и уровня цивилизованности общества в целом*. Для этого будут использованы концепции “китайской мечты” и основных ценностей социализма, а также “система публичных услуг в сфере культуры”, которая должна стать одним из опорных секторов национальной экономики. На этой основе нужно распространять идеи патриотизма, коллективизма, социализма, прививать людям нравы и привычки, побуждающие к самосовершенствованию и доброте, к честности и взаимопомощи.

Предполагается *улучшить экологическую обстановку* путем снижения использования углеродного сырья, а также повышения эффективности освоения и использования энергоресурсов, защиты окружающей среды.

Также предполагается *улучшить систему государственного управления*, создав более зрелые институты во всех областях. В частности, речь идет о формировании правового правительства и существенном повышении общественного доверия к правосудию. Сюда же относятся вопросы построения открытой экономики и новой системы военного управления, повышения уровня институализации партийного строительства [Предложения... 2015, 12–18].

Итак, стоит подробнее остановиться на пяти основных концепциях развития.

### **Инновационное развитие**

Об инновационном подходе к развитию говорили также в ходе разработки планов 12-й пятилетки. За пять прошедших лет стало ясно, что инновационные

---

подходы могут быть рождены только в определенной среде, их использование для развития всей страны и внедрение сопряжены с перестройкой всей системы хозяйствования. Для создания такой инновационной среды предполагается оптимизировать распределение таких ресурсов, как рабочая сила, капитал, земля, технологии, управление. Предполагается стимулировать массовую предпринимательскую деятельность и спрос на новые технологии, стимулировать расширение потребления населения, которое должно быть “интеллектуальным и здоровым”, а также концентрироваться на сфере услуг, как главного звена структурного обновления. Инвестиции должны использоваться более эффективно, при этом предполагается в большей степени привлекать общественный капитал в инвестиционную деятельность, в частности в сферу общественной инфраструктуры. Повысить координацию зарубежного инвестирования и экспорта. Культивировать новые внешнеэкономические преимущества, ядро которых заключается в технологиях, стандартах, торговых марках, качестве и сервисе. Ориентироваться на капиталоемкие и технологичные производства, повышать позиции китайских предприятий в глобальных цепочках повышения стоимости.

Здесь также указывается на новую идею расширения “пространства развития” на новые регионы Китая за счет стратегии “один пояс – один путь”. Предполагается создать экономические пояса вдоль морских и речных берегов, в частности по реке Янцзы. Создать три крупные городские агломерации, влияние которых должно лучами расходиться на близлежащие регионы: Пекин – Тяньцзинь – Хэбэй, в дельтах Янцзы и Чжуцзян. Также планируется создать подобные городские агломерации в районе Чэнду – Чунцин и на центральной равнине Шэньси. Для такого развития, в частности, предполагается упростить доступ бизнеса и допускать конкуренцию в таких ранее закрытых сферах, как электроэнергетика, телекоммуникации, транспорт, нефтяная и газовая промышленность, городское коммунальное хозяйство. Решено развивать пространство сетевой экономики, в частности на основе реализации программы “Интернет+” интегрировать развитие Интернета, экономики и общества, реализовать “стратегию больших данных”, которая позволит повысить степень доступности данных и будет способствовать их совместному использованию [Предложения... 2015, 23–25].

Также в разделе про инновации говорится о необходимости создавать новые НИИ, создать площадки для торговли новыми идеями и технологиями. Не обойдена вниманием и модернизация сельского хозяйства как высокоэффективного и дружелюбного к окружающей среде. В промышленности предполагается сокращать избыточные мощности старых производств, больше внимания уделять развитию интеллектуального производства, особенно в сфере высоких технологий в телекоммуникации, транспорте, энергетике, сельском машиностроении, медицине, авиации и космонавтике, робототехнике. Управление финансовым сектором и рынком капитала должно рассматриваться как одно из условий для поддержки инноваций, а также ставится цель создание финансовой системы, способной обслуживать предприятия. В Китае должна появиться передовая обрабатывающая промышленность на основе программы “Сделано в Китае – 2025”, которая предусматривает более четкое разделение труда и тесное взаимодействие, а также всемерное проникновение в производство информационных технологий [Предложения... 2015, 30].

Государственное вмешательство в экономику будет в дальнейшем сокращаться, однако оно будет и дальше концентрироваться в таких сферах, как трудоустрой-

---

ство, стабилизация цен на ряд ключевых товаров, структурное регулирование экономики, повышение эффективности, контроль и предупреждение рисков, охрана окружающей среды.

### **Скоординированное и сбалансированное развитие**

Китайское руководство пытается найти ответ на наиболее острую проблему, которая лишь нарастала по мере развития китайских реформ в последние 30 лет, а именно дисбалансы в развитии разных регионов страны и отдельных отраслей экономики, города и села. Поэтому в разделе *координация и формирование сбалансированной структуры развития* китайские власти уделяют внимание не только вышеуказанным проблемам, но также интеграции города и деревни, равному развитию материальной и духовной культуры, соединению экономического и оборонного строительства.

Для каждого региона страны устанавливаются определенные функции, которые должны выполняться эффективно. Особое внимание уделено западному региону страны, где все еще остается актуальной проблема развития инфраструктуры. Государственная поддержка также обещана старым промышленным базам северо-востока и центральным районам страны. Городские агломерации, о которых говорилось выше, должны стать полюсами экономического роста для близлежащих районов, в то время как столица Пекин будет постепенно высвобождаться от нехарактерных для столицы функций. Для городов, расположенных на берегах Янцзы, наиболее острой названа проблема экологии бассейна реки.

Китай намерен следовать курсом на “поддержку сельского хозяйства промышленностью, а села – городом”. При этом поставлена цель добиться равного доступа к публичным услугам как для жителей города, так и для жителей села. В центре процесса урбанизации должен находиться человек. Для этого благодаря реформе системы прописки сельские жители вместе с семьями смогут переезжать в город и получать равные с горожанами права и обязанности. На данный момент эта проблема непосредственно касается 170 млн. человек сезонных рабочих, которые трудятся в городах, не имея базовых прав. Ожидается, что разрешение проживания в городах для селян позволит решить множество социальных проблем, в частности такую, как разделенные семьи, и существенно повысит эффективность труда, повысит уровень потребления и доходы. В то же время в регионах будет идти процесс трансформации сел и деревень в поселки городского типа.

В культурной сфере поставлена задача активизировать строительство социалистической духовной цивилизации, социалистической культурной державы. Для этого власти предполагают усилить пропаганду достижений китайской культуры, традиционной китайской нравственности для правильной ценностной ориентации общества. Этим задачам будут служить новые культурные центры, СМИ, Интернет. Говорится о необходимости ориентирования общественного мнения в правильном направлении, “в интересах распространения позитивных общественных энергий”. Для этого предполагается оптимизировать структуру СМИ и регламентировать распространение информации [Предложения... 2015, 46].

Говорится также о стандартизации общественных культурных услуг, для того чтобы обеспечить равный доступ к ним среди “низов” городского и сельского населения. Одновременно Китай стремится нарастить коммуникационные возможности в глобальных масштабах, чтобы стимулировать выход китайской культуры за рубеж.

Партия призывает приводить в единство создание богатого государства и могучей армии, для чего следует реализовывать стратегию гражданско-военной

---

интеграции. При этом масштабная реформа управления китайскими вооруженными силами была начата практически сразу после партийного пленума. В 2016 году Вооруженные силы КНР перегруппированы в пять зон боевого командования, что стало новой мерой по всесторонней комплексной стратегии реформирования армии, а также самой крупномасштабной военной реформой армии Китая с пятидесятых годов прошлого века. Кроме того, руководство Китая заявило о сокращении численности армии на 300 тысяч человек. Предполагается к 2020 году в целом завершить процессы механизации и информатизации армии. На гражданские власти возложена задача активно поддерживать армейское строительство, в то время как армии отводится определенная роль в социально-экономическом развитии страны [Предложения... 2015, 48–49].

### **Концепция зеленого развития**

На этот раз партия не стала включать в планы определенные задачи по сокращению выбросов парниковых газов и прописывать определенные нормативы по снижению энергозатрат на выпуск единицы продукции. На этот раз указано (хотя это было также прописано и в прошлом пятилетнем плане), что без зеленого развития не удастся превратить Китай в богатое и могучее государство, повысить благосостояние граждан. За пять лет следует обеспечить народ большим количеством качественных и экологически безопасных продуктов, содействовать формированию зеленой модели развития и “зеленого” образа жизни, – говорится в документе [Предложения... 2015, 50].

Китаю следует создать государственные пилотные зоны экологической цивилизации по единым стандартам. Предполагается регулировать масштабы городов в соответствии с ландшафтно-географическими условиями. Развитие промышленного производства должно идти по пути снижения вредных выбросов. Предполагается разработать карту и определить функциональные зоны, в которых развито сельское хозяйство или которые имеют важные экологические функции, и в дальнейшем стимулировать развитие региона исходя из их функций. В городах сокращать прирост земельных площадей под строительство. В регионах приоритетного освоения следует концентрировать производство и население, а в регионах, имеющих важные экологические функции, напротив, ограничивать доступ предприятий определенных отраслей. На руководителей уездных и городских администраций возложить проверку природных активов и порядок их использования. Включить этот критерий в оценку результативности и эффективности работы.

Китай будет стремиться к меньшему потреблению углеродных видов топлива через развитие атомной энергетики, повышение добычи газа, создание эклектического транспорта. В городах обеспечивать приоритет общественного транспорта перед личным, поощрять использование велосипедов. Повысить контроль за выбросами углерода в таких важнейших отраслях, как электроэнергетика, металлургия, производство стройматериалов, химическая промышленность. В зонах, где удастся снизить выбросы, усилить поддержку и создавать образцово-показательные проекты. Существенно повысить степень утилизации отходов и бытового мусора.

В Китае будет проводиться воспитательная работа среди населения для бережного пользования ресурсами и экологичного потребления. Следует выступать за разумное потребление, повсеместно отказаться от расточительства и излишества, пресекать явления роскошества. Ограничить потребление за казенный счет, развернуть борьбу с излишней упаковкой, расточительством по отношению к

---

пищевым продуктам и избыточным потреблением, способствовать формированию таких общественных нравов, как трудолюбие и бережливость [Предложения... 2015, 57].

Для оздоровления окружающей среды предполагаются меры по строительству систем очистных сооружений, канализации. Планируется вести мониторинг окружающей среды в режиме реального времени в масштабах всей страны и создать органы надзора на местах, совершенствовать порядок информирования о состоянии окружающей среды. Власти хотят проводить масштабное озеленение, а также содействовать самовосстановлению экосистемы в горных районах, реках и озерах. При этом неправомерно осушенные и распаханые земли будут снова превращены в леса или даже водно-болотные угодья.

### **Открытое развитие**

Эта концепция опирается на тезис об открытости Китая для внешнего мира, которого страна придерживается как одного из основополагающих с начала политики реформ. Однако сегодня в связи с изменением внешних условий Китай стремится вложить в нее новое содержание и на основе укрепления стратегического взаимодоверия, способствовать торгово-экономическому сотрудничеству и активизации гуманитарных обменов. Таким образом, будет сформирована “глубоко интегрированная архитектура взаимовыгодного сотрудничества” [Предложения... 2015, 61].

Для совершенствования открытости внешнему миру Китай предполагает ускорить строительство портов и инфраструктуры приморских и приграничных районов, проложить мультимодальные транспортные коридоры, развивать ориентированные вовне промышленные кластеры. Китай за годы 13-й пятилетки должен превратиться из страны с крупным объемом внешнего товарооборота в полноценную торговую державу. В сфере внешней торговли Китай стремится к переходу к обеспечению более высокого качества товаров и услуг и их оптимального ценообразования, включая производство оборудования и торговлю услугами. Китай намерен создать за рубежом ряд производственных баз основных видов товаров, также будет создавать собственные транснациональные компании. Кроме того, КНР стремиться создать платформу финансового обслуживания международного сотрудничества для развития производственных мощностей.

Китай также готов принять новые условия для ведения бизнеса, которые соответствуют международным стандартам, будет “способствовать формированию среды, в которой отечественные и иностранные предприятия работают на равных началах в условиях справедливой конкуренции”. В частности, планируется облегчить доступ иностранного бизнеса в сферы банковских услуг, страхования, ценных бумаг, услуг по уходу за престарелыми, то есть туда, куда ранее им доступа не было. Китай должен усовершенствовать управление своими зарубежными инвестициями, расширить взаимную открытость финансового сектора на основе конвертируемости юаня и его свободного использования. При этом уже в прошлом году Пекин добился решения МВФ о включении юаня в корзину валют специальных прав заимствования, что также являлось одной из задач на 13-ю пятилетку, которая по факту уже выполнена. Также Китай стремится к подписанию новых инвестиционных соглашений, отвечающих новым высоким стандартам, и соглашений о взаимной правовой помощи с наибольшим количеством стран. Одной из целей политики открытости является также подписание соглашений о

---

безвизовом режиме или упрощённом порядке получения виз с наибольшим количеством стран. Параллельно будет построена система защиты интересов Китая за рубежом [Предложения... 2015, 65].

В концепцию открытости укладывается и реализация стратегии “один пояс – один путь”. В программе указано, что в реализации данной стратегии нужно руководствоваться “доброжелательностью, искренностью, взаимовыгодностью, инклюзивностью”, а руководящими принципами для реализации стратегии будут “совместные консультации, совместное строительство, совместное использование”. При этом в основу деятельности предприятий – субъектов проекта закладываются рыночные отношения, а также “новая архитектура всесторонней открытости, отличающаяся взаимодействием сторон как на суше, так и на море, в Китае и за рубежом, а также взаимной открытостью в восточном и западном направлении”. Стратегия нацелена на создание транспортных магистралей, коридоров экономического сотрудничества, сотрудничество в области энергетических ресурсов и совместное создание производственных кластеров за рубежом. Также предполагается со странами, принявшими участие в реализации стратегии “один пояс – один путь”, развивать сотрудничество в области образования, науки и техники, культуры, туризма, здравоохранения и охраны окружающей среды [Предложения... 2015, 65–66].

При реализации концепции открытости и стратегии “один пояс – один путь” Китай собирается использовать Сянган как мировой ключевой оффшорный центр торговли китайским юанем. Китай также стремится углублять экономические связи с Тайванем на основе принципа “два берега – одна семья”, для того чтобы все больше простых жителей острова, а также предприятия получали реальную выгоду от этих связей.

На основе своих достижений Китай стремится играть большую роль в определении глобальной экономической повестки дня и направлять международное экономическое развитие в сторону равенства, справедливости, сотрудничества и совместного выигрыша. Китай намерен придерживаться общей, но дифференцированной ответственности в международных вопросах. Он выступает за применение принципов справедливости и “от каждого по способностям”. Он также традиционно выступает защитником интересов развивающихся стран, которые нуждаются в помощи извне, предлагая сосредоточиться на предоставлении бесплатных консультаций, услуг по обучению и подготовке программ развития для этих стран [Предложения... 2015, 70–72].

### **Всеобщий доступ к плодам развития и повышение благосостояния граждан**

Данная концепция затрагивает, по-видимому, самый сложный пласт проблем, с которым руководству Китая предстоит иметь дело в ближайшие годы. В планы партии и правительства, в частности, входит обеспечение равных возможностей для каждого человека, обеспечение населения необходимыми материальными и духовными благами, в результате чего должен произойти переход всего народа к обществу всеобщей средней зажиточности.

Для этого следует обеспечить равный доступ к публичным услугам, в частности в области обязательного образования, трудоустройства, социального обеспечения, базового медицинского обслуживания, общественного здравоохранения, общественной культуры и окружающей среды. Предполагается расширить круг служебных обязанностей правительства, но формы предоставления публичных услуг

---

должны освободить правительство от роли непосредственного их исполнителя, а в большей мере внедрять систему правительственных закупок услуг, а также путем привлечения общественного капитала к сотрудничеству с правительством.

На региональные власти будет возложена ответственность за конкретную реализацию программ ликвидации бедности, при том что за центральным правительством останется роль разработки механизмов реализации программ и единое планирование. Также путем заключения договора подряда к борьбе с бедностью следует привлекать предприятия и общественные организации.

На данный момент в Китае более 70 млн. человек живут в условиях нищеты, в основном в сельских районах, имея доходы на уровне около 1 доллара в день. Значительная часть из них проживает в труднодоступных или в районах с суровыми жизненными условиями, которые являются уязвимыми с экологической точки зрения [Lou Jifang 2016]. Для искоренения бедности предполагается там, где это возможно, создавать и развивать специфические производства для трудоспособных семей, в ряде случаев проводить переселение жителей бедных районов в более благополучные. В бедных районах предполагается создавать современную транспортную инфраструктуру, обеспечить водо- и электроснабжение, подключение к сети Интернет [Предложения... 2015, 74].

Планируется повысить качество образования с целью воспитания людей высоко нравственных и высокообразованных, с упором на ценности социализма. В целях распространения полного среднего образования следует поэтапно и дифференцированно освободить учащихся от платы за обучение и других сборов. Начать следует с детей из малоимущих семей. Предполагается стандартизировать государственные школьные программы, как для города, так и для села, активнее стимулировать обмены учителями между городом и селом. Относительно вузов планируется расширять перечень дисциплин, которые бы позволили приблизить университеты к уровню мировых. Будет проведена реформа экзаменов и набора учащихся. Власти готовы поощрять создание частных вузов за счет общества и частного капитала [Предложения... 2015, 78].

Приоритетным направлением для китайского руководства в ближайшее время будет оставаться вопрос трудоустройства граждан. Эта проблема может стать особо актуальной в связи с сокращением работников вредных и энергоемких производств, особенно в металлургической и угольной отрасли. Китай уже заявил о планах сокращения около 2 миллионов рабочих мест в этих отраслях. Для решения проблем этих людей власти решили создать фонд в 100 млрд юаней (15,3 миллиарда долларов), для того чтобы трудоустроить этих людей [Около 1,8 млн рабочих... 2016]. В масштабах всей страны власти хотят стимулировать предпринимательство на самом мелком уровне, а также устранять барьеры между городом и селом, снимать региональные и отраслевые барьеры, искоренить любую дискриминацию на рынке труда. Также власти намерены поддерживать гибкие формы занятости, включая самозанятость. Решено ввести систему пожизненного профессионально-квалификационного обучения, делая упор на повышение профессионализма рабочих, выходцев из крестьян. Для большого числа категорий малоимущего населения профессиональная подготовка и переподготовка будет бесплатной. Целью данных мероприятий является повышение качества рабочей силы и производительности труда, увеличение гибкости рынка труда, с возможностью свободного перемещения рабочей силы между регионами, отраслями и предприятиями.

Для разрешения проблемы разрыва в доходах следует в полной мере привязать их к росту экономики, а также синхронизировать рост оплаты труда с повышением



---

производительности труда. В частности, необходим научно обоснованный механизм определения нормы зарплаты, механизм ее регулярного роста, механизм гарантий выплаты зарплаты, на предприятиях будет внедрен механизм коллективного договора. Целью мероприятий должно стать повышение удельного веса населения со средним уровнем дохода, параллельно следует “форсированно создать систему подоходного налога с физических лиц, сочетающую в себе комплексное и дифференцированное налогообложение”. Действовать по схеме – легальные доходы защищать, скрытые доходы упорядочить, незаконное получение доходов (в том числе преступным путем или от коррупционной деятельности) пресекать.

Предполагается создать устойчивую систему социального обеспечения, охватив им все категории населения, при этом разграничить ответственность правительства, предприятий и частных лиц. В сфере страхования по старости для рабочих планируется ввести принцип “больше взносов – больше пенсия”. На общенациональном уровне предполагается ввести единое финансирование базовой части пенсий рабочих и служащих, повышать долю отчисления от доходов госкапитала для пополнения фондов социального обеспечения. При этом должно быть принято решение о постепенном повышении пенсионного возраста с 2017 года. На данный момент пенсионный возраст для мужчин составляет 60 лет, для женщин – 55 для занятых в непроемких отраслях и 50 для работников производственной сферы.

Ставится задача претворить в жизнь новую систему медицинского страхования, с определением доли оплаты медуслуг и бесплатным снабжением лекарствами в ряде случаев, поощрять здоровый образ жизни, провести реформу системы здравоохранения, медицины и фармацевтики в рамках программы “Здоровый Китай” [Предложения... 2015, 84–87].

Предполагается стимулировать сбалансированное демографическое развитие, в результате чего придерживаться политики планового деторождения. Решено повсеместно внедрять политику, позволяющую супругам иметь двух детей. В связи с процессом старения населения развернуть систему ухода за пожилыми и престарелыми людьми, которая уделяет особое место их домашнему быту и опирается на обслуживание в их микрорайонах в сочетании с наблюдениями в специализированных учреждениях. Полностью либерализовать систему опеки над престарелыми. Сделан упор на гендерное равенство, защиту прав женщин и несовершеннолетних, а также совершенствование системы помощи инвалидам.

В заключительном разделе “Предложений” сообщается о мероприятиях, которые должна предпринять сама Компартия Китая, для того чтобы возглавить процесс преобразований и развития и обеспечить себе политическое лидерство в будущем. В данном разделе говорится, что партия будет уделять значительное внимание не столько внутрипартийному строительству, сколько системе государственного управления, механизмам и институтам, которые обеспечат социально-экономическое развитие. Партия также оставляет за собой роль мобилизующего фактора, а также фактора, который объединяет нацию, развивает “демократию и воплощает в жизнь партийную линию масс”. Партия будет усиленно развивать кадровый потенциал страны, оптимизировать структуру человеческого капитала. С этой целью предполагается привлекать наиболее востребованных и дефицитных специалистов из-за рубежа.

Партия также отстаивает неукоснительное соблюдение верховенства права как одно из требований развития социалистической рыночной экономики. “Необходимо активнее формировать правовое правительство. Следует на правовой основе

---

устанавливать власть, употреблять власть, ограничивать власть и надзирать над властью”, – говорится в документе. В то же время Компартия усилит свою роль в законотворческой деятельности [Предложения... 2015, 93–94].

### **Критика, обсуждение и комментарии**

С момента обнародования “Предложений” в Китае и за рубежом развернулась достаточно активная дискуссия по поводу перспектив выполнения планов 13-й пятилетки. Очевидно, что основная полемика разворачивается вокруг экономических показателей и запланированных мероприятий. Критики плановой экономики отмечают, что фактически планы ни одной из китайских пятилеток никогда не были выполнены полностью, когда речь шла о конкретных плановых показателях.

Однако стоит признать, что в последние десятилетия, а именно после 11-й пятилетки, китайское правительство и партия отказываются от четкого определения большого числа показателей и, как указано выше, в большей степени сосредотачиваются на концептуальных подходах регулирования развития. Стоит отметить, что, подводя сейчас итоги выполнения программы 12-й пятилетки, китайские СМИ признают, что конкретные показатели, запланированные в 2010–2011 годах, выполнены на 90 %. Этот показатель назван рекордным при выполнении планов пятилетки, что также является признанием того, что в прошлом далеко не всегда плановые показатели выполнялись [Лю Шаохуа 2015].

Основная критика и полемика вокруг предложенных на следующую пятилетку изменений сегодня касается в основном вопроса о том, насколько китайское руководство овладело методами управления инструментами рыночной экономики и, прежде всего, монетарной политики. Проблема ошутимого оттока спекулятивного капитала из страны, существенные колебания китайского фондового рынка летом 2015-го и в начале 2016 года и необходимость для Пекина вливания огромных сумм для поддержания стабильности на фондовом рынке привели к смене руководителя Комитета по управлению и контролю над ценными бумагами Китая (China Securities Regulatory Commission, CSRC) Сяо Гана. На его место назначен глава Сельскохозяйственного банка Китая Лю Шиюй, и на него возлагается достаточно сложная задача вернуть веру инвесторов в китайский фондовый рынок, который, в свою очередь, является отражением доверия инвесторов к китайской экономике в целом.

Как говорят эксперты, для фондового рынка Китая существует пять главных вызовов: поддержание стабильности рынка, реформа механизма IPO, поправка закона о ценных бумагах, усиление контроля и ужесточение наказания за нарушение правил и совершенствование механизма делистинга. Особенностью фондового рынка Китая является также то, что общественность очень сильно полагается на правительство и это делает его все еще уязвимым и недостаточно развитым по сравнению со странами, где фондовый рынок давно сформирован [СМИ: новому главе CSRC Китая... 2016].

В то время как именно вокруг просчетов китайского руководства по управлению фондовым рынком сейчас ведутся громкие споры, целый ряд видных экономистов в большей степени сосредотачивают свое внимание на более фундаментальных экономических факторах, которые позволят обеспечить выполнение главных задач 13-й пятилетки. В частности, это незначительный финансовый дефицит, высокий уровень денежных вкладов населения и предприятий, достаточные валютные резервы. Все это весьма существенные показатели для привлечения

---

долгосрочных инвестиций в экономику страны. Другое дело, что они должны быть эффективными и быть направлены в те отрасли, которые принесут развитию страны стабильность на длительную перспективу.

Существует мнение, что темпы роста экономики в дальнейшем будут снижаться, и в среднесрочной перспективе могут даже оказаться ниже утвержденных официально планов – на уровне 5,5 % к 2020 году, с перспективой дальнейшего замедления до 3,5 % в период 2020–2025 годов. Хотя в таком случае Китай может утратить позиции локомотива для мировой экономики, для транснационального бизнеса эти условия создадут определенные преимущества для работы на китайском рынке. Иностранные компании пока более приспособлены к работе и конкурентной борьбе в условиях низких темпов роста и даже в условиях кризиса, и это даст им преимущество перед китайскими конкурентами, которые в основном всегда нацелены на рост и развитие, а также все еще зависимы от правительства. В этом случае уже не столько объемы инвестиций и поддержка со стороны государства, а именно качество управления и товаров будет играть ключевую роль для завоевания и сохранения части рынка. Китай также должен принять этот вызов и осознать, что и внешние условия (когда рост обеспечивал экспорт и внешние инвестиции) для его роста долго не будут такими благоприятными, как это было несколько лет назад [Как экономика Китая... 2014].

В этой связи параллельно идет дискуссия о том, что должно стать основным фактором экономического роста. В то время, как “Предложения” отводят значительное место повышению роли сервисной индустрии, коэффициент добавленной стоимости которой уже составляет от 49,5 % до 51 % ВВП страны (что уже даже выше запланированного уровня в 47 % на 2015 год) [Wildau 2015]. На фоне снижения доли промышленного производства и строительства ряд экономистов имеют серьезные возражения против перебалансировки экономики в сторону потребления. Тут стоит заметить, что благодаря стимулированию внутреннего спроса и потребления китайские власти смогли более стойко перенести кризис 2008–2009 годов, хотя в экономическом плане им пришлось отступить от ранее согласованных и утвержденных планов реформ, использовать данный рецепт временно, с целью недопущения существенного и резкого замедления роста экономики под действием глобальных факторов.

По словам известного китайского экономиста, почетного директора Научно-исследовательской академии по вопросам национального развития при Пекинском университете, а в прошлом заместителя главы Всемирного банка, Линь Ифу “значительный рост потребления – это благоприятный фактор для развития экономики. Но, несмотря на это, я вовсе не предлагаю правительству всеми силами содействовать экономическому росту через стимулирование потребительского спроса. Так как не опирающийся на повышение производительности труда, способной повысить доходы населения, такой потребительский спрос всегда носит краткосрочный характер... На мой взгляд, потребление, при всей важности этого фактора, должно стать целью экономического роста, но не его движущей силой в долгосрочной перспективе”.

“Потенциал потребления – в непрерывном росте производительности труда”, – продолжает экономист. В основе повышения производительности труда должны быть постоянные научно-технические инновации, реструктуризация производства, повышение эффективности и увеличение добавленной стоимости рабочей силы [Линь Ифу 2015, 5].

---

Исходя из этого, известный экономист предлагает Китаю сосредоточиться именно на реструктуризации производства с целью повышения его эффективности до уровня развитых стран. И здесь у Китая есть огромный потенциал. Эта сфера может дать высокое экономическое вознаграждение в ближайшие годы, и в нее необходимо направлять инвестиции. Далее, Линь Ифу предлагает переключить внимание в инфраструктурном строительстве с больших проектов скоростных железных дорог и крупных аэропортов на улучшение локальной транспортной инфраструктуры, в частности городского метрополитена, инженерных сетей. Инвестиции в эти проекты принесут преимущества как в социальной сфере, так и в экономике. Он также выступает за модернизацию производств с учетом экологического фактора, и наконец, выделяет как один из ключевых факторов развития процесс урбанизации. В Китае она достигает 55 %, но в развитых странах урбанизация превышает 80 % и приближается к 90 %. Это явно указывает на перспективы для Китая. Для того чтобы встать в один ряд со странами с высокими доходами, Пекину необходимо ускорять процесс урбанизации.

С рядом идей Линь Ифу вполне согласны и представители западных научных кругов, которые отмечают важность фактора производительности труда для стабильного роста. Так, в ходе начала реформ именно при переходе предприятий государственной собственности на новые формы хозяйствования наблюдался рост производительности труда рабочих. В благополучные годы начала века, когда экономика демонстрировала стремительный рост, ежегодный прирост производительности труда в промышленном секторе превышал 10 %. В результате кризиса с 2008 года он стал более умеренным.

Согласно новейшим официальным данным, производительность труда, измеряемая на основе объема продукции, произведенной одним рабочим, в Китае в 2015 году увеличилась на 6,6 % в годовом исчислении, что позволяет говорить о повышении эффективности экономики. В прошлом году среднечеловеческая производительность труда в стране составила 76978 юаней (11842 долларов США) при увеличении на 4733 юаня по сравнению с 2014 годом. Рост этого показателя, согласно данным Государственного статистического управления КНР, наблюдался пять лет подряд.

В прошлом году в городах страны было создано 13,12 млн новых рабочих мест, что превысило целевой показатель. При этом, по данным управления, безработица в китайских городах составила 4,05 %. Рост китайской экономики в 2015 году, составивший 6,9 %, стал самым медленным за последние 25 лет. ВВП достиг 67,67 трлн юаней [Производительность труда... 2016].

Несмотря на это, зарплата китайцев в последние лет 20 росла в среднем на 5 % в год, что не давало большинству домохозяйств ощутить реальные преимущества от реформ, сдерживало потребление. В связи с планами за 5 лет увеличить слой среднего класса до 600 миллионов человек и полностью победить бедность эта ситуация должна претерпеть коренные изменения.

Также с начала 2016 года появились несколько статей, которые указывают, что китайские власти приняли решение запретить публикацию ряда экономических показателей, которые могут оказывать негативное влияние на рынок и в целом подрывать веру в то, что власти принимают правильные решения. В частности, с прошлого года власти запретили публиковать предварительные данные по выпуску промышленной продукции и дают теперь только официальные данные. Уже давно не выпускается статистика по доходам, а статистика по уровню зарплат не выпускалась с конца 2014 года [Wong 2016].

---

Таким образом, можно говорить, что китайские власти хотят создать для себя максимально комфортные условия для проведения реформ и реструктуризации экономики, которые бы минимизировали возможность появления социальной напряженности и протестов, вызванных, например, существенным сокращением занятости в ряде отраслей, которые будут подвергаться наиболее коренной и быстрой реструктуризации.

Определенным психологическим фактором также выступает то обстоятельство, что 13-й пятилетний план оказался последним в истории СССР. Таким образом, успех в осуществлении программы 13-й пятилетки в КНР разрушит теории о том, что развитие по пути социализма имеет определенные ограничения не только по возможностям развития и усовершенствования плановой экономики, но также имеет временные рамки. Китай как страна со второй экономикой планеты, таким образом, окончательно откажется от советской “модели” экономики догоняющего развития.

Китайскому руководству предстоит таким образом поставить окончательную точку в давнем споре, который велся между СССР и Китаем о путях построения социализма, и доказать, что крушение Советского Союза и провал перестройки, крах советской модели были во многом обусловлены как объективными факторами кризиса системы, так и субъективными решениями стоявших в то время у руля страны руководителей, которые оказались неспособными управлять реформами, начатыми в стране.

Для китайских же руководителей именно в период реализации планов 13-й пятилетки, очевидно, будет происходить определенный переход в понимании перспектив дальнейшего развития страны как глобальной силы. Это вызовет необходимость поиска нового пути развития на новых принципах и уже после 2021 года позволит определить конкретные мероприятия для выполнения следующего этапа трансформации – к столетнему юбилею образования КНР в 2049 году. Как уже неоднократно заявляли нынешние лидеры, к середине столетия Китай должен превратиться в “богатое и могущественное, демократическое и цивилизованное, гармоничное и модернизированное социалистическое государство”.

#### ЛИТЕРАТУРА

中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议 // Xinhua News Agency, November 3, 2015. [Electronic Resource]. – Mode of access: [http://news.xinhuanet.com/fortune/2015-11/03/c\\_1117027676.htm](http://news.xinhuanet.com/fortune/2015-11/03/c_1117027676.htm). В данной работе цитаты и ссылки на страницы даны согласно официальному изданию с переводом документа: “Предложения ЦК КПК по разработке 13-й пятилетней программы народно-хозяйственного и социального развития”. Пекин: Издательство “Чжунъян бяньи чубаньшэ” (Бюро переводов при ЦК КПК), 2015.

Как экономика Китая пугает весь мир // **Вести. Экономика**. 20.10.2014. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.vestifinance.ru/articles/48427>

Линь Ифу. **Главные направления для инвестирования** // **Китай**, №11 (121). Пекин, ноябрь 2015.

Лю Шаохау. **13-я ступень** // **Китай**, №11 (121). Пекин, ноябрь 2015.

Около 1,8 млн рабочих уволят в КНР при сокращении избыточных мощностей в промышленности // **Агентство экономической информации ПРАЙМ**. 29.02.2016. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.1prime.ru/News/20160229/823907283.html>

---

Производительность труда в Китае повысилась в 2015 году // **Международное радио Китая**, 29.02.2016 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://russian.cri.cn/841/2016/02/29/1s575180.htm>. (Для сравнения см. данные за 2014 год: <http://www.rcbc.ru/doc/1355>).

СМИ: новому главе CSRC Китая будет нелегко справиться с вызовами // **РИА Новости** 22.02.2016. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://ria.ru/economy/20160222/1378620081.html>

*Lou Jifang*. 13th 5-year plan focuses on economic development quality // **CNTV**, November 2, 2015. [Electronic Resource]. – Mode of access: <http://english.cntv.cn/2015/11/02/ARTI1446454677824566.shtml>

*Wildau Gabriel*. China services sector key to growth // **The Financial Times** December 6, 2015. [Electronic Resource]. – Mode of access: <http://www.ft.com/intl/cms/s/0/0f6f0018-9817-11e5-bdda-9f13f99fa654.html>

*Wong Edward*. Peering Through the Haze of China's Economic Data // **The New York Times** February 27, 2016. [Electronic Resource]. – Mode of access: <http://www.nytimes.com/2016/02/27/world/asia/china-economy-outlook.html>